

Rapport de recherche

Dynamique des prix et impact du programme Aliments et produits de première nécessité

Deuxième rapport du Programme de recherche évaluative des mesures
de réduction du coût de la vie au Nunavik

Sébastien Lévesque sous la direction de Gérard Duhaime



UNIVERSITÉ
LAVAL

Chaire Louis-Edmond-Hamelin affiliée à l'Université de l'Arctique

CHAIRE LOUIS-EDMOND-HAMELIN
AFFILIÉE À L'UNIVERSITÉ DE L'ARCTIQUE
Université Laval
Pavillon Charles-De Koninck
1030, avenue des Sciences-Humaines
Québec (Québec) G1V 0A6
CANADA

info.cleh@ulaval.ca
chairelouisedmondhamelin.fss.ulaval.ca

© Sébastien Lévesque et Gérard Duhaime, 2024

POUR CORRESPONDRE AVEC LES AUTEURS
sebastien.levesque.11@ulaval.ca
Gerard.Duhaime@soc.ulaval.ca

RÉFÉRENCE

Lévesque, Sébastien, sous la direction de Gérard Duhaime. 2024. *Dynamique des prix et impact du programme Aliments et produits de première nécessité – Deuxième rapport du Programme de recherche évaluative des mesures de réduction du coût de la vie au Nunavik*. Chaire Louis-Edmond-Hamelin affiliée à l'Université de l'Arctique, Université Laval, 23 pages + annexes.

MISE EN PAGES ET DESIGN GRAPHIQUE
Cindy Michaud et Sébastien Lévesque

ILLUSTRATION DE COUVERTURE

Peter Boy Ittukalla. Ombre arctique et sternes arctiques à la recherche de vairons. *Povungnituk*, 1983, no 14. Reproduction avec l'autorisation de Ilagjisaq - Fédération des coopératives du Nouveau-Québec.

ISBN : 978-2-921438-17-9
ISBN : 978-2-921438-18-6 (Édition anglaise)

Dépôt légal : Bibliothèque et Archives nationales du Québec, 3^e trimestre 2024
Dépôt légal : Bibliothèque et Archives Canada, 3^e trimestre 2024

Rapport de recherche

Dynamique des prix et impact du programme Aliments et produits de première nécessité

Deuxième rapport du Programme de recherche évaluative des mesures
de réduction du coût de la vie au Nunavik

Sébastien Lévesque sous la direction de Gérard Duhaime



SOMMAIRE EXÉCUTIF

Le Programme de recherche évaluative des mesures de réduction du coût de la vie au Nunavik lancé en 2021 a permis de consolider de nouvelles sources de données sur le niveau des prix au Nunavik.

Ce rapport analyse les tendances récentes des prix en épicerie au Nunavik et explore les facteurs pouvant affecter l'efficacité du programme Aliments et produits de première nécessité.

En 2023, les prix en épicerie étaient environ 33,6 % plus élevés au Nunavik que dans le sud du Québec.

Les écarts de prix entre le Nunavik et le sud du Québec varient considérablement selon les sous-catégories de produits.

Bien que l'on ne puisse pas parler d'une tendance prononcée, la variation des indices comparatifs de prix entre 2022 et 2023 suggère cependant un léger accroissement du différentiel de prix Nunavik-Québec.

Comme dans le reste du Québec et du Canada, le niveau des prix en magasin au Nunavik a connu une forte croissance au cours des dernières années.

En comparaison avec le niveau moyen des prix observé en 2019, le niveau des prix au Nunavik a augmenté de près de 20 % entre le début de 2022 et la fin de 2023.

Les programmes de subventions des prix en magasin ont un impact important sur le niveau des prix au Nunavik.

Lorsque l'on rapporte son impact sur l'ensemble des produits éligibles, le programme Aliments et produits de première nécessité abaisse de plus de 40 points d'indice l'écart de prix Nunavik-Québec.

L'impact du programme varie selon la sous-catégorie de produits, et les produits présentant le plus faible différentiel de prix Nunavik-Québec sont généralement subventionnés à la fois par Nutrition Nord Canada et Aliments et produits de première nécessité.

Les bonifications aux programmes de subvention peuvent diminuer l'écart de prix Nunavik-Québec et infléchir la croissance des prix.

En juillet 2018, dernière bonification en date au programme Aliments et produits de première nécessité, la liste des produits éligibles a été élargie. Cette bonification a engendré une diminution notable du niveau des prix en comparaison avec la moyenne observée en 2017.

Le différentiel Nunavik-Québec aurait diminué entre les observations obtenues dans le cadre de ce programme de recherche et les précédentes analyses comparatives datant de 2016.

Plusieurs types de produits ne sont pas couverts par Aliments et produits de première nécessité.

Lorsque l'on rapporte les dépenses des Nunavimmiut sur l'ensemble de l'univers de consommation étudié, soit les produits de consommation courante vendus en épicerie, 28,7 % des dépenses étaient alloués à des produits subventionnés en 2023.

Les modalités des programmes actuels de subvention visant à abaisser les prix en magasin au Nunavik ne prévoient aucune disposition pour s'adapter dynamiquement à l'inflation, ce qui peut affecter leur efficacité.

La croissance importante des prix en épicerie au cours des dernières années pourrait avoir affecté les habitudes de consommation des Nunavimmiut.

TABLE DES MATIÈRES

SOMMAIRE EXÉCUTIF	v
LISTE DES FIGURES	ix
1. INTRODUCTION	1
1.1. Contexte	1
1.2. Objectifs	1
2. MÉTHODE	3
2.1. Sources de données	3
2.2. Indices de prix	3
2.2.1. Indices comparatifs Nunavik-Québec	3
2.2.2. Indices de niveau des prix au Nunavik	4
2.3. Univers de données	4
2.4. Limites	5
3. RÉSULTATS	7
3.1. Dynamiques des prix au Nunavik	7
3.1.1. Différentiel de prix Nunavik-Québec	7
3.1.2. Niveau des prix au Nunavik	7
3.2. Estimation de l'impact du programme Aliments et produits de première nécessité	10
3.2.1. Estimation de l'impact des dernières modifications apportées à APPN	10
3.2.2. Estimation de l'impact du programme APPN, période courante	12
3.3. Explorations des facteurs influençant l'efficacité du programme Aliments et produits de première nécessité	12
3.3.1. Facteurs liés à l'environnement commercial du Nunavik	15
3.3.2. Facteurs économiques externes au Nunavik	16
3.3.3. Facteurs sociodémographiques et liés aux patrons de dépenses des Nunavimmiut	16
4. SYNTHÈSE ET IMPLICATIONS POUR LE PROGRAMME ALIMENTS ET PRODUITS DE PREMIÈRE NÉCESSITÉ	21
RÉFÉRENCES	23
ANNEXES	25
A.1 Relation entre subventions et indices de prix	25
A.2 Classification des produits	27

LISTE DES FIGURES

Figure 3.1	Indices comparatifs Nunavik-Québec selon la sous-catégorie, 2023	8
Figure 3.2	Indices comparatifs Nunavik-Québec selon la sous-catégorie, différence en points d'indice, 2022-2023	8
Figure 3.3	Indices comparatifs Nunavik-Québec, ensemble des produits, 2022-2023	9
Figure 3.4	Indices de niveau de prix, ensemble des produits, sous-échantillon comparable dans le temps, 2020-2023	9
Figure 3.5	Indices comparatifs Nunavik-Québec, tous les produits, sous-échantillon comparable dans le temps, 2016, 2023	11
Figure 3.6	Indices comparatifs Nunavik-Québec, produits actuellement subventionnés par APPN, sous-échantillon comparable dans le temps, 2016, 2023	11
Figure 3.7	Indices de niveau de prix selon le statut de subvention, ensemble des produits, sous-échantillon comparable dans le temps, 2017-2023	11
Figure 3.8	Indices comparatifs Nunavik-Québec selon la sous-catégorie et impact du programme Aliments et produits de première nécessité, ensemble des produits, 2023	13
Figure 3.9	Indices comparatifs Nunavik-Québec selon la sous-catégorie et impact du programme Aliments et produits de première nécessité, produits subventionnés seulement, 2023	13
Figure 3.10	Indices comparatifs Nunavik-Québec, ensemble des produits, estimation de l'impact du programme APPN, 2022-2023	14
Figure 3.11	Indices comparatifs Nunavik-Québec, produits subventionnés par APPN, estimation de l'impact du programme APPN, 2022-2023	14
Figure 3.12	Dépenses selon le statut de subvention, sous-échantillon comparable dans le temps, 2020-2023	18
Figure 3.13	Indices de niveau des prix, aliments vendus en magasin, Nunavik et Québec, 2017-2023	18
Figure 3.14	Indices de niveau des prix, aliments vendus en magasin, Nunavik et Québec, 2023	19
Figure 3.15	Proportion des dépenses selon le statut de subvention et indices comparatifs Nunavik-Québec, 2023	19
Figure 3.16	Dépenses par catégories de produits, produits subventionnés par Aliments et produits de première nécessité, sous-échantillon comparable dans le temps, Nunavik, 2020-2023	20

1. INTRODUCTION

1.1. Contexte

Bien que le coût élevé de la vie soit une préoccupation pour les habitants du Nunavik, les agences statistiques nationales et provinciales ne produisent pas de données permettant de documenter ce problème. Afin de pallier ce manque de données, le programme Nunivaat (Nunivaat.org 2024) a déjà mené un certain nombre d'études, notamment pour mesurer l'écart des prix à la consommation entre le Nunavik et le sud du Québec (Bernard et Duhaime (dir.) 2006 ; Duhaime et Caron 2011, 2013). L'Enquête sur le coût de la vie au Nunavik de 2016 (Robitaille et al. 2018), ci-après nommée « L'Enquête de 2016 », a constitué une étape importante dans ce processus, permettant non seulement de mieux documenter la question, mais aussi de soutenir la négociation d'une nouvelle entente de financement pour les mesures de réduction du coût de la vie entre le gouvernement du Québec et les parties représentant le Nunavik (Québec 2019). Cette dernière entente conclue en 2019 comprenait des dispositions visant à promouvoir le développement d'indicateurs permettant de mieux suivre l'évolution des prix au Nunavik ainsi que l'impact des mesures de réduction du coût de la vie en place. Le Programme de recherche évaluative des mesures de réduction du coût de la vie au Nunavik, ci-après nommé « le présent programme de recherche évaluative » a ainsi été lancé en 2021, et les travaux réalisés depuis ont permis de consolider de nouvelles sources de données sur le niveau des prix au Nunavik.

L'Entente sur le financement de mesures visant la réduction du coût de la vie au Nunavik conclue en mars 2019 prévoit la production d'un rapport annuel par l'Administration régionale Kativik (ARK) aux fins de reddition de comptes. Le programme Aliments et produits

de première nécessité (APPN) est l'une des mesures couvertes par cette entente. Il s'agit d'une subvention appliquée en magasin visant à réduire l'écart de prix entre le Nunavik et le sud du Québec pour un ensemble de produits de consommation courante vendus en épicerie. En pratique, cette subvention prend la forme d'un taux de réduction variant selon le type de produit et qui s'applique au prix payé à la caisse avant taxes (Kativik Regional Government 2023).

Évaluer l'impact de cette mesure requiert en ce sens des données sur le niveau des prix au Nunavik. Ce rapport entend contribuer à documenter cette question en fournissant une analyse des tendances récentes des prix au Nunavik et en examinant les facteurs qui peuvent influencer l'efficacité de cette mesure de réduction du coût de la vie.

1.2. Objectifs

Partant des données collectées à ce jour dans le cadre du présent programme de recherche évaluative et d'autres ensembles de données du programme Nunivaat, ce rapport vise à :

- Dresser un état des connaissances actuel sur les dynamiques récentes des prix à la consommation au Nunavik ;
- Estimer l'impact du programme Aliments et produits de première nécessité sur le niveau des prix au Nunavik ;
- Explorer les facteurs pouvant affecter l'efficacité du programme Aliments et produits de première nécessité et, plus largement, le niveau des prix au Nunavik.

2. MÉTHODE

Cette section présente les principales considérations méthodologiques concernant les analyses présentées dans ce rapport, notamment : les sources de données, les méthodes de calcul d'indices utilisées, l'univers de données ainsi que les limites aux analyses présentées.

2.1. Sources de données

Dans le cadre du présent programme de recherche évaluative, un partenariat de recherche a été établi entre l'Université Laval, des commerces du Nunavik et l'Administration régionale Kativik. Ainsi, des canaux de partage de données ont été établis entre les partenaires de façon à rendre disponibles les données existantes aux fins de la recherche. Ce partenariat rend possible le développement d'une base de données construite à partir des données de ventes d'un échantillon représentatif de commerces du Nunavik ainsi que des données de reddition de compte du programme Aliments et produits de première nécessité administré par l'Administration régionale Kativik.

Les données partagées par les partenaires permettent de suivre l'évolution des prix et quantités vendues des différents produits disponibles en épicerie au Nunavik. Sur la base des données partagées par les partenaires, des couches supplémentaires de données sont constituées, notamment pour catégoriser et caractériser les produits vendus au Nunavik ainsi que pour mieux identifier les produits subventionnés. Des données collectées en ligne auprès de chaînes de détaillants du sud du Québec sont également compilées de façon à pouvoir suivre l'écart de prix entre le Nunavik et le sud du Québec.

La série chronologique de l'ensemble complet de données de ce programme débute en 2022, certaines analyses antérieures à cette période se basent sur des

sous-échantillons de données. D'autres données du programme Nunivaat sont également employées dans ce rapport, notamment les données de L'Enquête de 2016. Cette enquête a été menée auprès d'un échantillon de 448 ménages de six communautés du Nunavik (Robitaille et al. 2018).

2.2. Indices de prix

2.2.1. Indices comparatifs Nunavik-Québec

Les données collectées et partagées par les entreprises partenaires dans le cadre du présent programme de recherche évaluative permettent de mesurer l'écart de prix entre le Nunavik et le sud du Québec. Partant des données de vente des détaillants du Nunavik participants, des indices comparatifs de prix sont calculés en prenant pour valeur de référence les prix observés dans une sélection de commerces du sud du Québec. Ces indices sont calculés selon la méthode développée dans le cadre du présent programme de recherche évaluative¹ ; méthode visant à produire des mesures à la fois représentatives de la structure des prix des différents détaillants participants, des communautés du Nunavik ainsi que des habitudes de consommation des Nunavimmiut.

Afin d'estimer l'évolution du différentiel de prix Nunavik-Québec depuis L'Enquête de 2016, des indices ont été calculés à partir d'un sous-échantillon de données tirées de cette enquête et d'un sous-échantillon tiré du présent programme de recherche. Afin de limiter les biais de comparaison entre ces sources de données, seules les données des communautés ayant participé à L'Enquête de 2016 ont été sélectionnées. Un sous-échantillon de produits disponibles dans les deux ensembles a été sélectionné afin de comparer l'évolution dans le temps du différentiel de prix Nunavik-Québec

¹ La méthodologie est présentée de façon détaillée dans Lévesque, Sébastien, et Gérard Duhaime (dir.). 2022. *Construction des indices de prix du Nunavik — Méthodologie et résultats préliminaires*. Québec, Chaire de recherche du Canada sur la condition autochtone comparée, Université Laval. Disponible sur nunivaat.org/research/publications/.

pour 2016 et 2022. La pondération est maintenue constante pour les deux séries de mesures. Afin de mieux cerner l'impact du programme Aliments et produits de première nécessité, des indices ont également été calculés sur la base d'un sous-échantillon de produits appartenant aux catégories de produits couvertes par le programme en 2022.

2.2.2. Indices de niveau des prix au Nunavik

Pour suivre les variations des prix en épicerie au Nunavik, des indices de niveau des prix sont calculés sur la base d'une année de référence. Pour l'année de référence sélectionnée, les niveaux de prix moyen sont calculés de façon à être représentatifs du niveau des prix de cette année pour chacun des produits uniques vendus dans les différents commerces et communautés du Nunavik. Pour chacune des périodes subséquentes de suivis, des indices sont calculés mensuellement en les rapportant sur les niveaux de prix observés lors de l'année de référence.

Les indices sont pondérés de façon à rendre compte du poids des commerces, des communautés et des patrons de consommation de la population du Nunavik. Les pondérations sont calculées sur une base annuelle et sont employées pour pondérer chacune des mesures calculées sur une base mensuelle. Les pondérations et les mesures de niveaux des prix sont calculées de façon synchronique, c'est-à-dire que les mesures mensuelles sont calculées à partir de pondérations dérivées des données de l'année courante.

L'ensemble de produits de référence est actualisé à la fin de chaque année de la période de suivi afin de remplacer les potentielles extinctions de produits et assurer la représentativité des produits présents dans l'échantillon. Afin d'éviter les ruptures dans la série chronologique, les indices sont enchaînés lors de l'actualisation de l'ensemble de produits (International Monetary Fund 2020 ; Statistics Canada 2023c). Cette approche méthodologique vise à rendre compte de l'évolution des prix en épicerie au Nunavik depuis la période de référence, tout en tenant compte des potentiels changements dans l'offre de produits et des habitudes de consommation de la population durant cette période.

Certaines analyses visent à comparer l'évolution du prix des aliments au Nunavik avec celle observée pour l'ensemble du Québec. Les données pour l'ensemble du Québec sont tirées du programme de l'Indice des prix à la consommation de Statistique Canada (Statistics Canada 2023b). Pour ces comparaisons, seules les catégories de produits comparables ont été retenues aux fins des analyses comparatives, et la période de référence de la série chronologique a été convertie de façon à concorder avec la série chronologique calculée pour le Nunavik où l'année 2016 constitue la période de référence (Statistics Canada 2023a).

2.3. Univers de données

L'univers de données complet de ces analyses porte sur un ensemble de produits de consommation courante vendus en épicerie au Nunavik. Cet univers comprend :

- Les aliments vendus en épicerie, à l'exclusion des comptoirs de restauration rapide et les mets préparés sur place ;
- Des produits non alimentaires liés aux dépenses courantes des ménages comme les produits de papier pour usage domestique, les produits d'entretien ménager, les détergents à lessive et savons à vaisselle ;
- Des produits de soins personnels, incluant savons, shampoings, des médicaments en vente libre et produits de soins pour bébés.

La liste complète des catégories de produits est présentée en annexe. L'univers de données exclut différentes catégories de produits que l'on peut retrouver dans les épiceries du Nunavik qui offrent également de la marchandise générale. C'est notamment le cas pour certains types de produits subventionnés par le programme Aliments et produits de première nécessité, notamment les vêtements. Certaines analyses reposent par ailleurs sur des sous-échantillons de données, selon la disponibilité des données, ou bien selon que l'analyse le justifie, par exemple pour mieux cerner le niveau des prix des produits subventionnés par le programme Aliments et produits de première nécessité.

2.4. Limites

La disponibilité des données est une contrainte à l'analyse de l'impact de programmes comme Aliments et produits de première nécessité, et c'est pourquoi les travaux du présent programme de recherche évaluative visent à accroître la disponibilité des données sur le niveau des prix au Nunavik et développer des indicateurs statistiques. Les données partagées par les partenaires sont en ce sens essentielles pour comprendre et documenter les enjeux liés au coût élevé de la vie au Nunavik. Mais les données de transaction viennent avec leurs défis, tant pour la sécurisation d'ententes de partage que pour le développement de processus permettant la mise en valeur des données transactionnelles (International Monetary Fund 2020).

Les travaux du programme actuel de recherche ont débuté en 2021, et les séries chronologiques permettant le calcul d'indices comparatifs Nunavik-Québec débutent en 2022. Ainsi, certaines analyses portant sur des périodes antérieures mobilisent des échantillons de données plus limités ou provenant d'autres sources, dont L'Enquête de 2016 et le programme d'Indices des prix à la consommation de Statistique Canada. Malgré les efforts d'harmonisation entre les données de L'Enquête de 2016 et le programme actuel de recherche, certains biais peuvent subsister.

Notamment, pour un même produit, les épiceries de référence au sud peuvent ne pas être les mêmes selon les sources de données ; et en raison de la méthodologie de l'enquête de 2016, certaines communautés ou commerces ne sont pas représentés dans l'échantillon. De même, pour certains types de produits, le nombre de correspondances entre les deux ensembles de données est restreint, ce qui pourrait limiter la fidélité des mesures.

En ce qui concerne les comparaisons de l'évolution du niveau prix des aliments entre le Nunavik et l'ensemble du Québec, puisque les données du Nunavik et du Québec proviennent de différentes sources, les comparaisons pourraient être biaisées par des différences méthodologiques. Par ailleurs, certaines sources du Nunavik ne comprennent pas de données antérieures au programme de recherche actuel ; ainsi seules les sources permettant d'obtenir un panel de données de 2016 à 2023 ont été retenues pour cette analyse. En ce sens, des fluctuations propres à des produits ou commerces spécifiques pourraient ne pas avoir été saisies par cet échantillon.

Enfin, ce programme de recherche évaluative est toujours en cours. Les mesures et analyses présentées sont préliminaires et susceptibles d'être affinées avec des données supplémentaires.

3. RÉSULTATS

Cette section est divisée en trois séries d'analyses, chacune ayant pour dessein de répondre à l'un des trois principaux objectifs du rapport énoncés plus haut.

La première série rend compte des dynamiques récentes des prix au Nunavik en mobilisant les données les plus récentes tirées des travaux du présent programme de recherche évaluative. Elle comprend des analyses comparant le niveau des prix au Nunavik avec celui observé pour le sud du Québec ainsi que des analyses mesurant le niveau des prix au Nunavik dans le temps, en le rapportant sur la moyenne des prix observée en 2019, soit au début de l'entente actuelle de financement des mesures de réduction du coût de la vie au Nunavik.

La deuxième série d'analyse vise à estimer l'impact du programme Aliments et produits de première nécessité sur les prix en magasin au Nunavik. Cette série comprend des analyses qui estiment l'impact du programme sur les indices de prix, tant sur l'ensemble des produits de l'univers de consommation à l'étude que sur le sous-ensemble plus restreint des produits subventionnés. Certaines de ces analyses mobilisent des sous-échantillons de données, incluant des données de L'Enquête de 2016.

La troisième série explore des facteurs à prendre en considération dans l'évaluation de l'impact du programme Aliments et produits de première nécessité.

3.1. Dynamiques des prix au Nunavik

3.1.1. Différentiel de prix Nunavik-Québec

Les indices comparatifs de prix Nunavik-Québec calculés sur l'échantillon complet de données indiquent que les prix en magasin au Nunavik étaient environ 33,6 % plus élevés que dans le sud du Québec en 2023 (figure 3.1). Les différences de prix mesurées varient d'une catégorie de produits à l'autre ; alors que les produits de soins personnels présentent un écart de prix plus faible par rapport aux commerces de référence du

sud, les aliments considérés dans leur ensemble présentent un écart de prix plus grand.

Il y a également d'importantes variations des écarts de prix entre le Nunavik et Québec selon les différentes sous-catégories de produits alimentaires. Selon les données les plus récentes, on observe des différences de prix en moyenne plus faibles pour les fruits et légumes ainsi que pour les aliments pour bébés. Pour d'autres sous-catégories d'aliments, par exemple la catégorie des produits céréaliers et celle qui inclue les boissons non alcoolisées, l'écart mesuré est plus important.

Bien que l'on ne puisse pas parler d'une tendance prononcée, la variation des indices de prix entre 2022 et 2023 suggère un léger accroissement du différentiel de prix Nunavik-Québec, notamment pour les aliments (figure 3.2). Entre 2022 et 2023, le niveau des prix de la plupart des catégories alimentaires a augmenté au Nunavik par rapport à Québec, mais le niveau relatif de certaines catégories de produits a augmenté de façon plus marquée ; c'est notamment le cas pour la viande et les légumes.

Les variations mensuelles des indices comparatifs Nunavik-Québec suggèrent que le niveau des prix mesuré tend à se stabiliser à un niveau plus élevé à compter de la deuxième moitié de 2023 (figure 3.3). Toutefois, il faut être prudent dans l'interprétation des séries chronologiques, puisque plusieurs considérations d'ordre méthodologique doivent être prises en compte.

3.1.2. Niveau des prix au Nunavik

Les indices de niveau des prix permettent de suivre l'évolution des prix en épicerie au Nunavik par rapport à une période de référence. La série chronologique de la figure 3.4 présente l'évolution des prix depuis le début de la période de l'entente actuelle de financement des mesures de réduction du coût de la vie, en prenant pour référence la moyenne des prix observés

FIGURE 3.1

INDICES COMPARATIFS NUNAVIK-QUÉBEC SELON LA SOUS-CATÉGORIE, 2023
(Québec = 100)

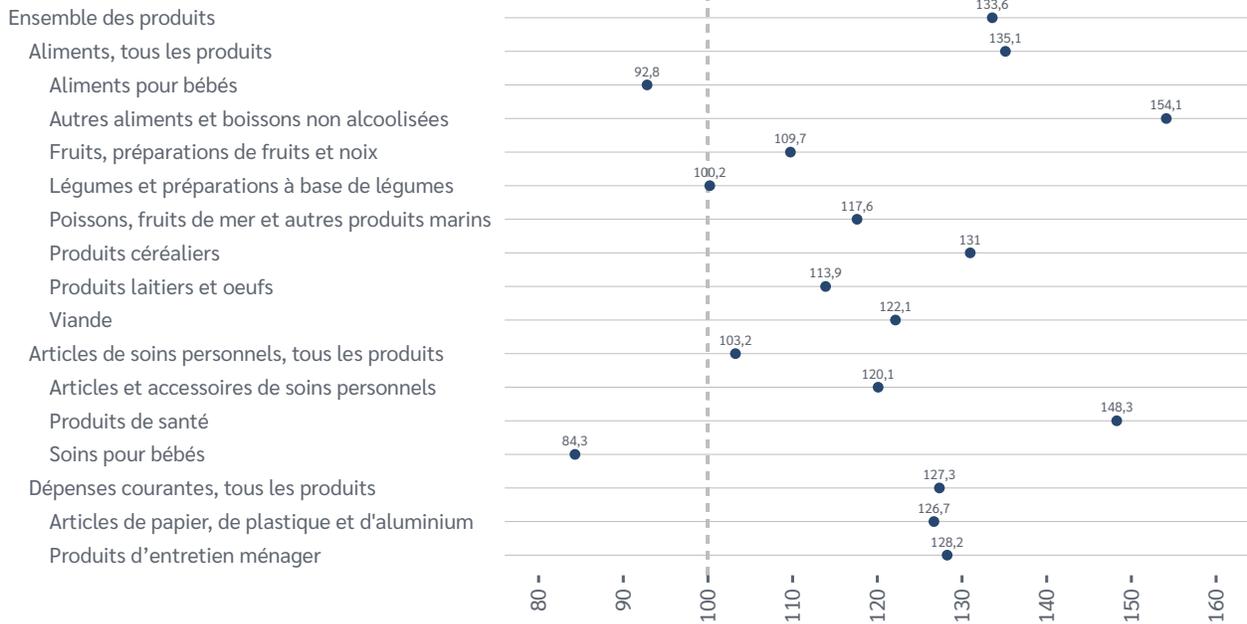


FIGURE 3.2

INDICES COMPARATIFS NUNAVIK-QUÉBEC SELON LA SOUS-CATÉGORIE, DIFFÉRENCE EN POINTS D'INDICE, 2022-2023
(Québec = 100)

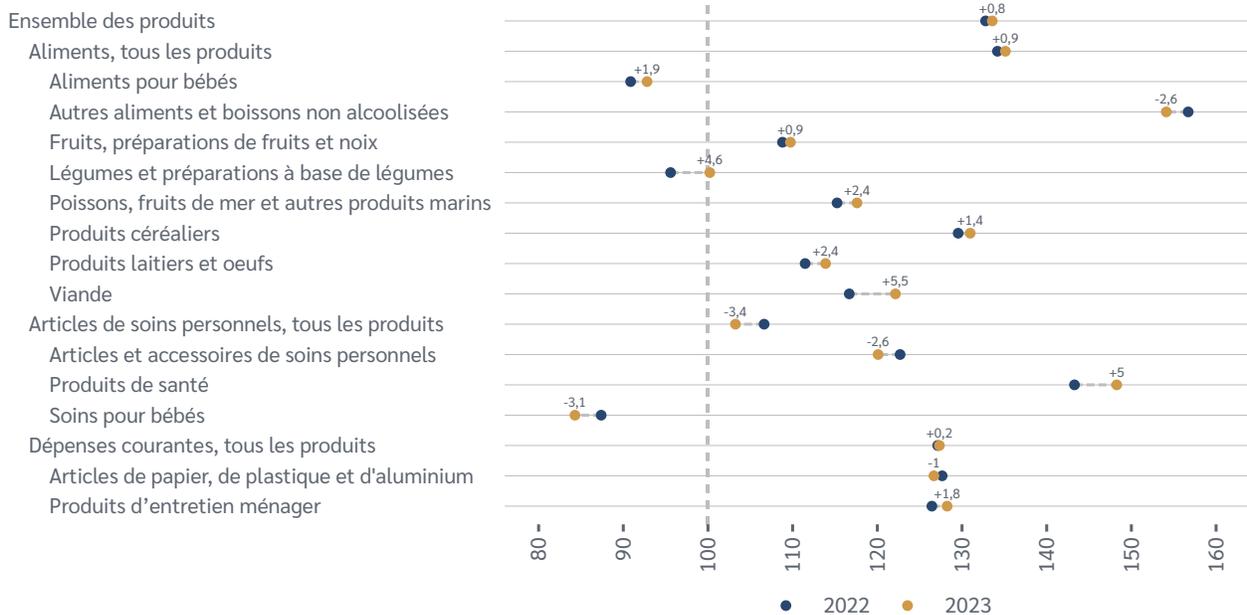


FIGURE 3.3

INDICES COMPARATIFS NUNAVIK-QUÉBEC, ENSEMBLE DES PRODUITS, 2022-2023
(Québec = 100)

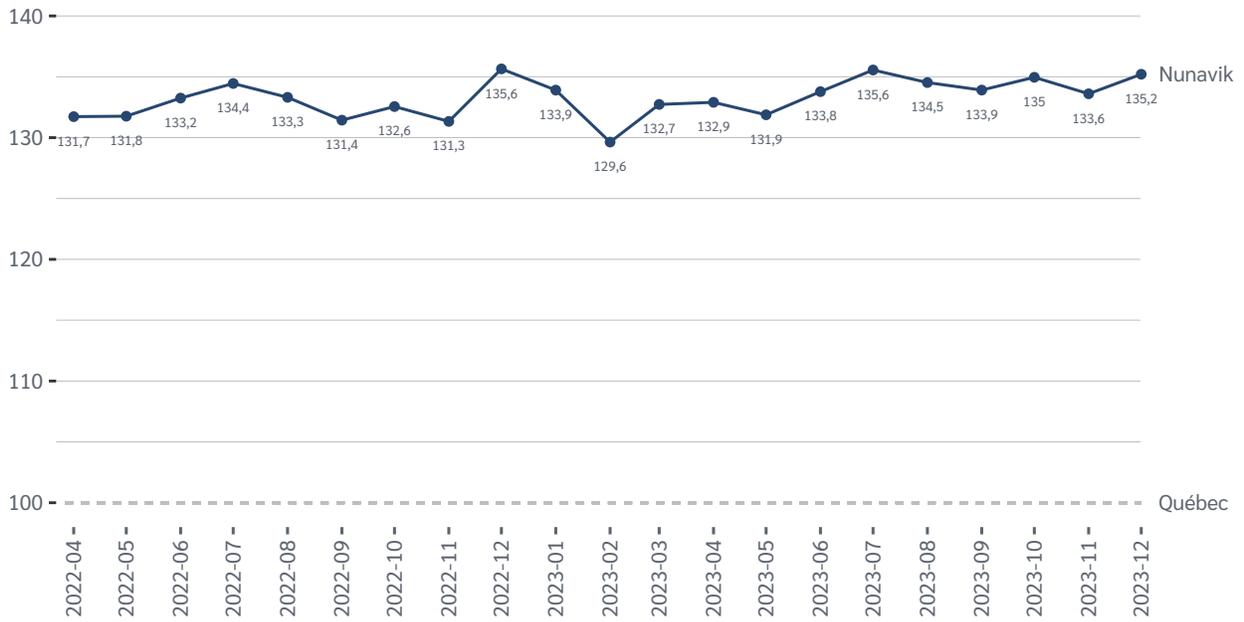
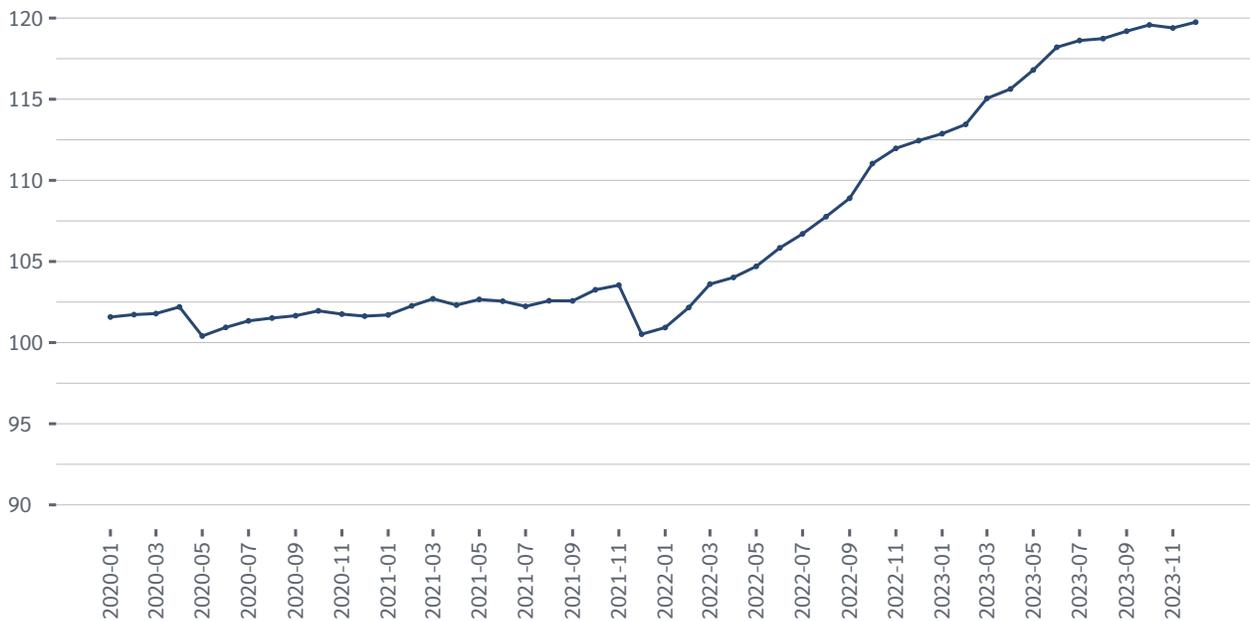


FIGURE 3.4

INDICES DE NIVEAU DE PRIX, ENSEMBLE DES PRODUITS, SOUS-ÉCHANTILLON COMPARABLE DANS LE TEMPS, 2020-2023
(2019 = 100)



en 2019 (2019 = 100). Ces mesures sont calculées sur la base d'un sous-échantillon de données permettant la comparaison dans le temps.

En comparaison avec 2019, on observe que les prix en épicerie en 2020 et 2021 étaient légèrement plus élevés, avec une tendance généralement à la hausse, à l'exception d'une baisse perceptible des prix vers mai 2020. Cette diminution des prix correspond aux bonifications apportées au programme Nutrition Nord Canada dans le contexte de la COVID-19 (Canada 2020). La diminution du niveau des prix à la fin de 2021 ne semble pas être attribuable à des modifications aux programmes de subventions en place ; cette inflexion des prix pourrait refléter des dynamiques au niveau des commerces du sous-échantillon employé pour cette analyse. À partir du début de l'année 2022, le niveau des prix en épicerie au Nunavik a connu une importante croissance : en comparaison avec les prix moyens en 2019, le niveau des prix a augmenté de près de 20 % de 2022 à la fin de 2023.

3.2. Estimation de l'impact du programme Aliments et produits de première nécessité

Des modifications ont été apportées au programme Aliments et produits de première nécessité entre la fin de la dernière entente de financement et l'entente actuelle. Notamment, la liste des produits éligibles a été élargie en juillet 2018 ; en juillet 2019, les taux ont été revus à la baisse (Nunatsiaq News 2019). Les analyses qui suivent visent à estimer l'impact de ces dernières bonifications et modifications. La disponibilité des données portant sur la période précédant les débuts des travaux du programme actuel de recherche étant plus limitée, ces analyses emploient donc des échantillons plus restreints de données.

3.2.1. Estimation de l'impact des dernières modifications apportées à APPN

Les figures 3.5 et 3.6 présentent des indices comparatifs Nunavik-Québec calculés sur la base d'un sous-

échantillon comparable de produits entre l'Enquête de 2016 et le présent programme de recherche évaluative. Ces mesures calculées à partir de ce sous-échantillon visent à rendre compte de l'évolution du différentiel de prix entre l'entente de financement des mesures de réduction du coût de la vie précédente et celle de 2019. Les indices calculés sur l'intégralité de cet échantillon² indiquent que l'écart de prix en épicerie entre le Nunavik et le Québec était en moyenne plus élevé en 2016 qu'en 2023, avec une différence de 17,7 points d'indices. On note que ce sous-échantillon de produits tend à comporter des produits pour lesquels l'écart de prix Nunavik-Québec est plus élevé par rapport aux écarts mesurés sur l'ensemble de l'échantillon de leur période respective.

En calculant des indices sur la base cette fois des produits actuellement subventionnés par le programme Aliments et produits de première nécessité³, on constate que les écarts de prix mesurés entre le Nunavik et le Québec sont encore plus marqués entre ces deux périodes, avec une différence globale de plus de 31 points d'indices.

La figure 3.7 présente une série chronologique d'indices calculés sur la base d'un sous-échantillon permettant de suivre les variations du niveau des prix au Nunavik de la fin de la précédente entente de financement des mesures de réduction du coût de la vie à celle de 2019. Cette analyse prend pour année de référence 2016 (2016 = 100) et ventile les indices selon trois séries, soit les mesures calculées sur l'ensemble des produits de l'échantillon, les mesures calculées sur la base des produits subventionnés par Aliments et produits de première nécessité et les mesures calculées sur la base des produits non subventionnés. Cette approche a pour visée de tenter d'isoler l'impact des bonifications apportées au programme Aliments et produits de première nécessité sur le niveau des prix au Nunavik et suivre l'évolution globale du niveau des prix depuis la dernière entente.

En prenant l'année 2016 comme point de comparaison et en considérant tous les produits de l'échantillon,

² Nombre de produits uniques : 433 ; nombre de points de comparaisons valides en 2016 : 985 ; en 2023 : 6 509.

³ Nombre de produits uniques : 250 ; nombre de points de comparaisons valides en 2016 : 551 ; en 2023 : 3 964.

FIGURE 3.5

INDICES COMPARATIFS NUNAVIK-QUÉBEC, TOUS LES PRODUITS, SOUS-ÉCHANTILLON COMPARABLE DANS LE TEMPS, 2016, 2023 (Québec = 100)

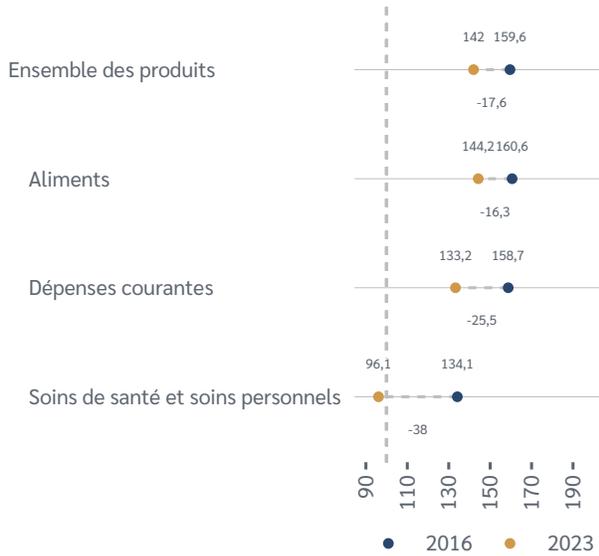


FIGURE 3.6

INDICES COMPARATIFS NUNAVIK-QUÉBEC, PRODUITS ACTUELLEMENT SUBVENTIONNÉS PAR APPN, SOUS-ÉCHANTILLON COMPARABLE DANS LE TEMPS, 2016, 2023 (Québec = 100)

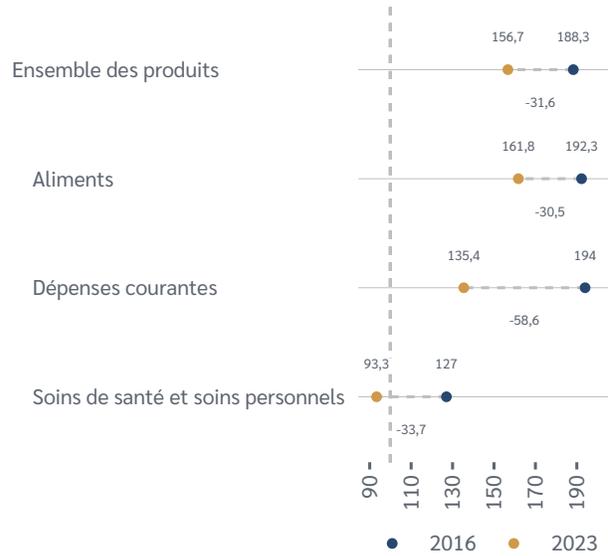
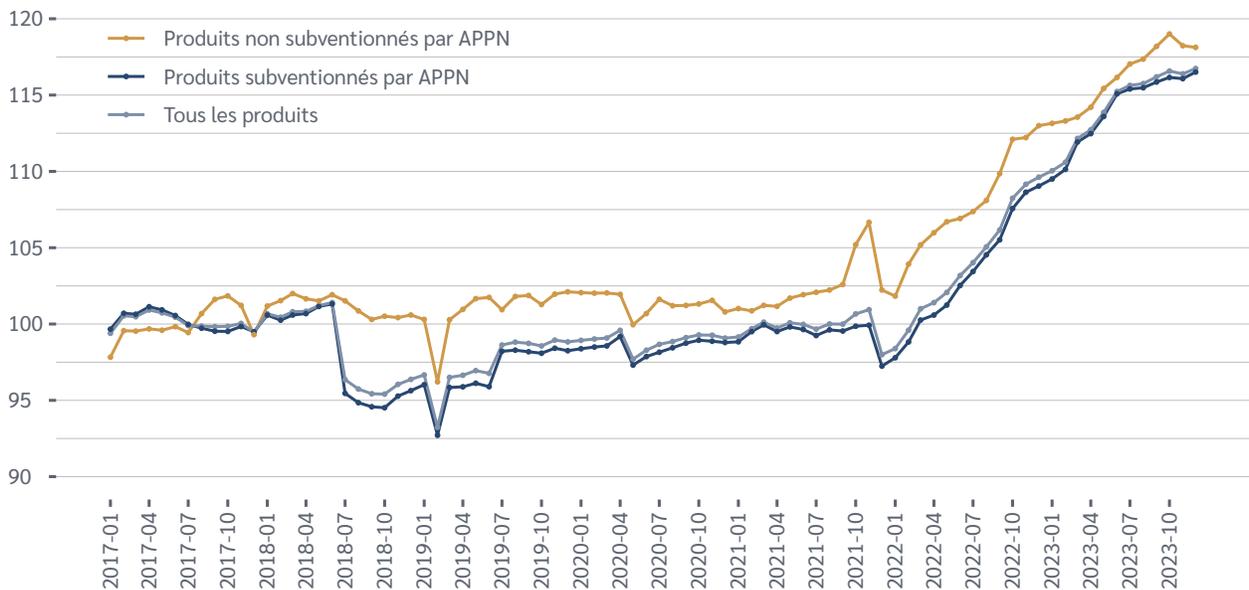


FIGURE 3.7

INDICES DE NIVEAU DE PRIX SELON LE STATUT DE SUBVENTION, ENSEMBLE DES PRODUITS, SOUS-ÉCHANTILLON COMPARABLE DANS LE TEMPS, 2017-2023 (2016 = 100)



On observe peu de variation des prix des produits durant 2017 et la première moitié de 2018. On observe par contre une diminution marquée en juillet 2018 du niveau des prix pour les produits subventionnés par le programme Aliments et produits de première nécessité que l'on n'observe pas pour les produits non subventionnés. On peut également observer que la réduction des taux de subvention du programme Aliments et produits de première nécessité en juillet 2019 a eu pour effet d'augmenter perceptiblement le niveau des prix des produits subventionnés.

L'élargissement de la liste des produits admissibles a ainsi eu pour effet de maintenir le niveau des prix des produits subventionnés en deçà du niveau des prix moyen de 2016 durant plusieurs mois. Les bonifications à Nutrition Nord Canada dans le contexte de la COVID-19 ont également contribué à abaisser le niveau des prix en comparaison au niveau observé en 2016.

3.2.2. Estimation de l'impact du programme APPN, période courante

Lorsque l'on calcule des mesures à partir des données les plus récentes, on observe que l'impact du programme Aliments et produits de première nécessité varie d'une catégorie de produits à l'autre ; il tend à réduire davantage l'écart de prix Nunavik-Québec pour les fruits, légumes et aliments pour bébés que pour d'autres catégories comme la viande et les produits laitiers (figure 3.8). En effet, la liste des produits éligibles au programme dans ces catégories est limitée. La figure 3.9 présente des indices calculés exclusivement sur la base des produits éligibles au programme Aliments et produits de première nécessité. Rapporté sur l'ensemble des produits éligibles, on observe que l'impact global du programme est de plus de 40 points d'indice. L'impact du programme varie selon la catégorie de produits en fonction, notamment, du niveau de subvention, mais également du différentiel de prix Nunavik-Québec initial enregistré avant l'application de la subvention (voir section 3.3 et l'annexe A.1). Par exemple, l'impact du programme est considérablement plus marqué pour les produits d'entretien ménager que pour les produits laitiers.

Les variations mensuelles de l'impact du programme Aliments et produits de première nécessité sur l'écart de prix Nunavik-Québec sont plutôt faibles lorsque l'on calcule les mesures sur l'intégralité de l'échantillon (figure 3.10) ; mais les variations sont plus importantes lorsque l'on considère seulement les produits subventionnés (figure 3.11). Ces variations mensuelles de l'impact du programme sur l'écart de prix pour les produits subventionnés témoignent, entre autres facteurs, des variations mensuelles de la proportion des dépenses des Nunavimmiut accordées aux différentes catégories de produits subventionnés, car non seulement les taux de subvention varient d'une catégorie de produits à l'autre, mais l'impact mesuré est également affecté par l'écart de prix Nunavik-Québec avant l'application de la subvention (voir section 3.3 et l'annexe A.1).

3.3. Explorations des facteurs influençant l'efficacité du programme Aliments et produits de première nécessité

Cette section présente des facteurs à prendre en considération dans l'évaluation de l'impact du programme Aliments et produits de première nécessité. Ces analyses exploratoires sont actuellement à un stade préliminaire, l'avancement du présent programme de recherche évaluative permettra d'apporter davantage d'éclairages et de précisions par le développement des ensembles et couches de données ainsi que l'accroissement des séries chronologiques.

Le programme Aliments et produits de première nécessité a pour objectif de réduire l'écart de prix entre le Nunavik et le sud du Québec pour un ensemble de produits de consommation courante vendu en épicerie. Ainsi, l'une des méthodologies retenues pour évaluer l'impact de ce programme est donc d'estimer sa capacité à réduire l'écart de prix Nunavik-Québec. Cependant, l'écart de prix Nunavik-Québec mesuré par ces méthodes – de même que la capacité du programme à le réduire –, est affecté par un ensemble de facteurs qui doivent être pris en considération pour évaluer l'efficacité du programme et, plus largement, pour mieux comprendre et mitiger le coût élevé de la vie au Nunavik.

FIGURE 3.8

INDICES COMPARATIFS NUNAVIK-QUÉBEC SELON LA SOUS-CATÉGORIE ET IMPACT DU PROGRAMME ALIMENTS ET PRODUITS DE PREMIÈRE NÉCESSITÉ, ENSEMBLE DES PRODUITS, 2023
(Québec = 100)

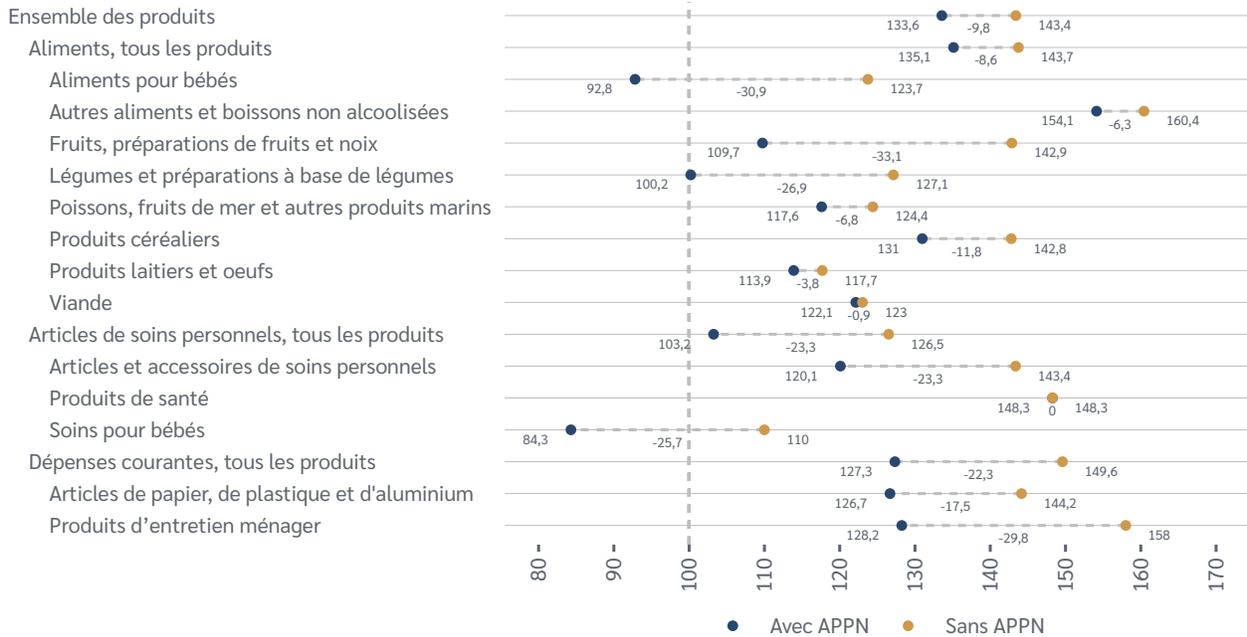


FIGURE 3.9

INDICES COMPARATIFS NUNAVIK-QUÉBEC SELON LA SOUS-CATÉGORIE ET IMPACT DU PROGRAMME ALIMENTS ET PRODUITS DE PREMIÈRE NÉCESSITÉ, PRODUITS SUBVENTIONNÉS SEULEMENT, 2023
(Québec = 100)

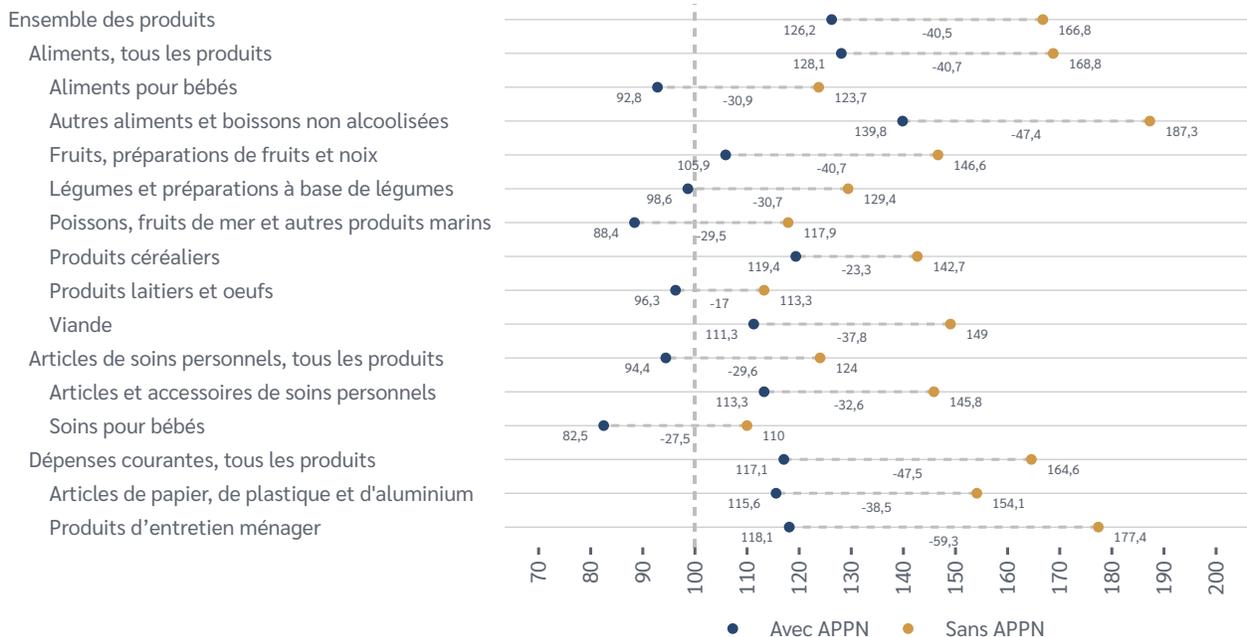


FIGURE 3.10

INDICES COMPARATIFS NUNAVIK-QUÉBEC, ENSEMBLE DES PRODUITS, ESTIMATION DE L'IMPACT DU PROGRAMME APPN, 2022-2023

(Québec = 100)

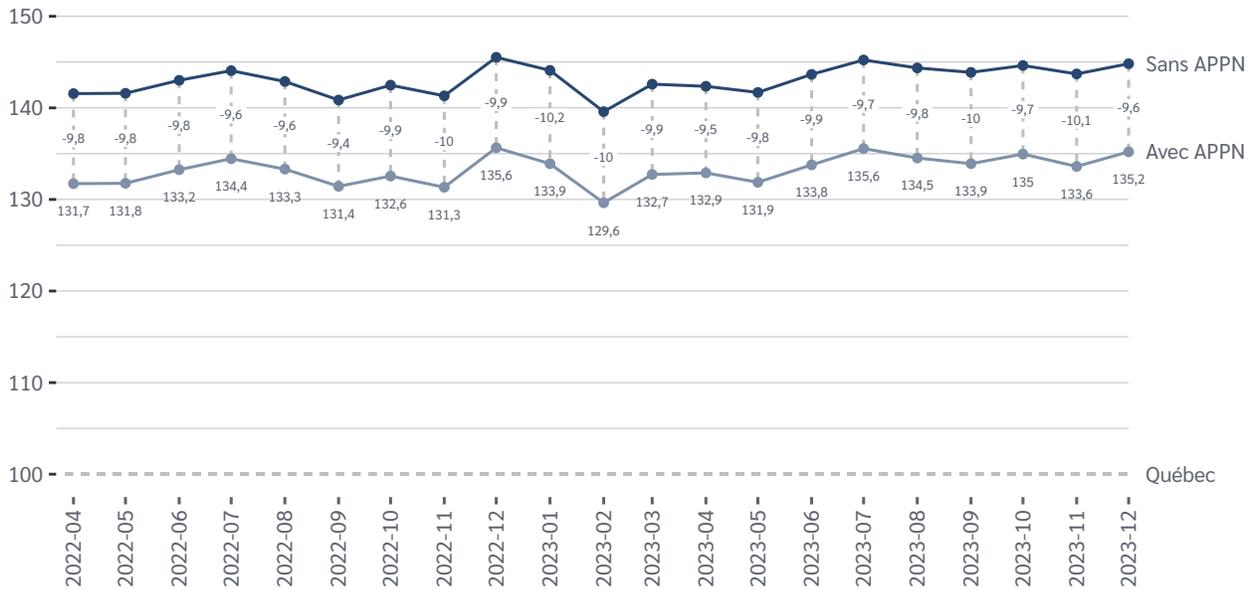
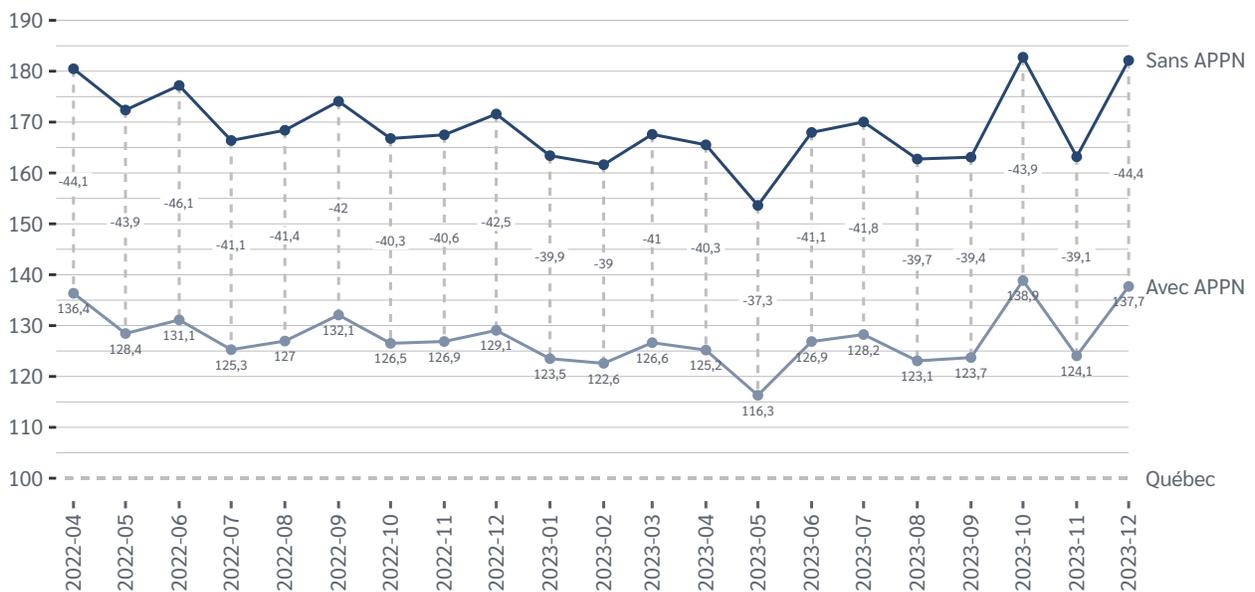


FIGURE 3.11

INDICES COMPARATIFS NUNAVIK-QUÉBEC, PRODUITS SUBVENTIONNÉS PAR APPN, ESTIMATION DE L'IMPACT DU PROGRAMME APPN, 2022-2023

(Québec = 100)



Dans une perspective comparative Nunavik-Québec, on peut distinguer trois ensembles de facteurs pouvant affecter le différentiel de prix mesurés :

- Les facteurs propres à l'environnement commercial du Nunavik ;
- Les facteurs propres au point de comparaison retenu, soit le sud du Québec et, plus largement, le système économique dans lequel le Nunavik est imbriqué ;
- Les facteurs liés à la population du Nunavik, allant des comportements individuels à la composition sociodémographique.

Ces distinctions sont décomposées à des fins conceptuelles, chacun de ces facteurs peut influencer et être influencé par les autres.

3.3.1. Facteurs liés à l'environnement commercial du Nunavik

Au Nunavik, comme dans les autres régions éloignées des réseaux de distribution du Canada, les distances parcourues par les marchandises et l'absence de liens terrestres de transports, entre autres facteurs, ont un impact sur les prix à la consommation dans la région (BDL, Conseillers en administration Inc. 2007 ; Makivik Corporation et al. 2014). Le mode de transport peut en soi affecter les coûts d'exploitation des commerces et les prix payés par les consommateurs ; les importations en gros par voies maritimes l'été peuvent présenter des coûts moins élevés que les transports par avion le reste de l'année. Le prix des produits peut également être affecté par leurs caractéristiques ; par exemple, le prix d'un produit périssable pourrait davantage être affecté par le prix du transport qu'un produit pouvant être entreposé plus longtemps. De même, le poids et le volume des produits affectent les coûts de transport.

En ce sens, l'emplacement des communautés par rapport aux réseaux de distribution peut affecter le niveau des prix : les communautés constituant des points d'entrées pour les marchandises au Nunavik peuvent bénéficier de frais de transport moins élevés que les communautés plus éloignées dans le réseau de transports des marchandises.

Par ailleurs, ces considérations logistiques peuvent également être modulées par l'environnement commercial des communautés ; en effet les différentes bannières du Nunavik peuvent faire affaire avec des fournisseurs différents, présenter des structures de prix différentes, et adopter des stratégies de fixation des prix distinctes.

Les programmes Aliments et produits de première nécessité et Nutrition Nord Canada ont en ce sens pour visée de mitiger l'effet de ces facteurs sur les prix en magasin sur des produits de consommation courante.

Les caractéristiques de ces programmes ont des répercussions sur le niveau des prix au Nunavik. Le programme Nutrition Nord Canada prend la forme de contributions monétaires par kilo de marchandises transportées ; celles-ci sont versées aux entreprises participantes, qu'il s'agisse d'épiceries du Nunavik qui importent des marchandises du sud ou de fournisseurs du sud qui expédient des marchandises au Nunavik (Canada 2014). Les contributions au kilo varient d'une catégorie de produit à l'autre selon trois niveaux de contribution allant du plus faible au plus élevé, et ces trois niveaux varient d'une communauté à l'autre. Les entreprises bénéficiaires du programme sont tenues de transmettre l'intégralité des subventions aux consommateurs en diminuant les prix des produits éligibles en magasin.

Le programme Aliments et produits de première nécessité prend pour sa part la forme d'un taux de subvention fixe dans l'ensemble du Nunavik qui varie selon la catégorie de produits éligibles. Ce taux de subvention s'applique au prix avant taxes calculé sur la base du prix auquel la subvention Nutrition Nord Canada a déjà été appliqué, le cas échéant. Ces deux programmes ont en ce sens un effet potentiellement cumulatif.

Ces programmes subventionnent chacun une liste fermée de catégories de produits. La figure 3.12 rapporte les dépenses allouées à des produits subventionnés sur l'univers de consommation définie dans le cadre de ces analyses (voir section 2.3). Lorsque l'on ventile les dépenses de cet univers de consommation, on observe que près de la moitié des dépenses est allouée à des

produits non subventionnés par ces programmes et les proportions sont plutôt stables au cours de la période étudiée, bien que l'on observe une légère augmentation de la part des dépenses allouées à des produits subventionnés en 2022 par rapport aux années précédentes. La part des dépenses allouée aux produits éligibles à Aliments et produits de première nécessité semble avoir légèrement augmenté de 2020 à 2023.

Ces programmes ont un impact indéniable sur le niveau des prix en épicerie au Nunavik, mais les dépenses ventilées selon le statut de subvention ainsi que les indices comparatifs calculés sur l'ensemble de l'univers de consommation démontrent qu'une proportion non négligeable des dépenses des Nunavimmiut est allouée à des produits peu ou pas subventionnés et dont ils doivent en assumer les coûts plus élevés.

3.3.2. Facteurs économiques externes au Nunavik

D'un point de vue méthodologique, bien que des précautions soient prises pour réduire les biais, les points de comparaisons retenues pour mesurer le différentiel de prix Nunavik-Québec peuvent avoir un impact non négligeable sur les niveaux de prix rapportés par ces analyses. Cela dit, peu importe le point de comparaison retenu, le niveau des prix en magasin au Nunavik dépend des prix des fournisseurs des commerces du Nunavik, fournisseurs localisés au sud. Or, le niveau des prix des produits alimentaires, entre autres produits, a fortement augmenté dans les deux dernières années au Québec et dans le reste du Canada (Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) 2023 ; Statistics Canada 2023b; World Bank 2023). Cette augmentation des prix des denrées alimentaires au Canada et dans le monde est le résultat de multiples facteurs qui ont affecté les chaînes d'approvisionnement, notamment les pénuries de main-d'œuvre depuis la crise du COVID-19, l'augmentation du coût des matières premières et de l'énergie, les mauvaises récoltes dues aux sécheresses ainsi que l'invasion de l'Ukraine par la Russie (Statistics Canada 2022).

Ce que les indices Nunavik-Québec masquent, c'est que bien que le différentiel de prix Nunavik-Québec tend à demeurer plutôt stable selon les mesures actuelles, le niveau des prix au Nunavik suit la même croissance que les prix dans le sud du Québec. La figure 3.13 compare l'évolution du niveau des prix d'un sous-échantillon comparable de produits alimentaires entre le Nunavik et l'ensemble du Québec en prenant pour année de référence 2016, de façon à rendre compte de l'impact des modifications apportées au programme Aliments et produits de première nécessité.

Cette série chronologique illustre que des bonifications apportées aux programmes de subventions peuvent causer des inflexions du niveau des prix, comme cela a notamment été le cas en juillet 2018 lors de la dernière bonification du programme Aliments et produits de première nécessité. Mais cette série illustre également que les tendances des prix au Nunavik demeurent fortement liées à celles observées dans le reste du Québec.

Pour exemplifier plus clairement cette dernière affirmation, la figure 3.14 présente une série chronologique d'indices qui prennent cette fois 2022 pour année de référence pour un sous-échantillon comparable de données entre le Nunavik et l'ensemble du Québec. Ce que cette série illustre, c'est qu'en l'absence de bonifications majeures aux programmes de subventions, la courbe du niveau des prix au Nunavik se rapproche fortement de celle pour l'ensemble du Québec.

3.3.3. Facteurs sociodémographiques et liés aux patrons de dépenses des Nunavimmiut

De même que les indices comparatifs Nunavik-Québec peuvent être affectés par les dépenses des Nunavimmiut allouées à des produits subventionnés ou non, les patrons des dépenses des Nunavimmiut peuvent être affectés par les dynamiques de prix comme l'inflation alimentaire ou l'effet des programmes de subventions.

Ainsi, on peut voir que l'impact des programmes de subventions est affecté par les patrons de consommation des Nunavimmiut. Comme présenté dans les

figures 3.10 et 3.11, la volatilité mensuelle de l'impact d'Aliments et produits de première nécessité est moindre quand on mesure l'impact sur l'ensemble de l'univers de consommation, car la part des dépenses allouées à des produits subventionnés est plutôt stable. De plus longues séries chronologiques seront nécessaires pour caractériser ce genre de tendances, mais il se pourrait que l'on observe par ailleurs des tendances saisonnières pouvant être expliquées par divers facteurs, allant de l'influence des commandes par bateau l'été sur les prix à la consommation plus importante de produits non subventionnés durant de temps des Fêtes. La volatilité de l'impact d'Aliments et produits de première nécessité est plus importante lorsque l'on calcule les mesures sur les produits éligibles, l'impact variant en fonction des produits consommés et de leur niveau de subvention.

La figure 3.15 vise à mettre en relation le différentiel de prix Nunavik-Québec mesuré selon le degré de subvention des différentes catégories de produits. Pour illustrer cette relation, les dépenses ventilées selon le statut de subvention des produits achetés sont juxtaposées aux indices comparatifs Nunavik-Québec par catégories de produits. Comme l'illustre cette figure, les catégories de produits comportant une part élevée de produits subventionnés tendent à présenter un différentiel de prix Nunavik-Québec moins important que pour les catégories de produits moins subventionnées. Par exemple, la catégorie englobant les boissons non alcoolisées présente la proportion la plus faible de produits subventionnés et le différentiel de prix le plus prononcé de toutes les catégories. L'écart de prix mesuré est plus faible lorsque la proportion de produits subventionnés conjointement par Aliments et produits de première nécessité et Nutrition Nord Canada est plus élevée. Les aliments et produits pour bébés illustrent bien l'impact combiné que peuvent avoir Nutrition Nord Canada et Aliments et produits de première nécessité sur le niveau des prix au Nunavik. La relation entre le niveau de subvention et le niveau des prix est manifeste, mais des analyses plus appro-

fondies seront nécessaires pour mieux cerner les interrelations entre ces programmes de subventions et les autres facteurs pouvant affecter le niveau des prix au Nunavik.

Cela étant, aucun de ces programmes ne prévoit de disposition afin de s'adapter dynamiquement à l'évolution des prix, ce qui peut affecter le pouvoir d'achat des Nunavimmiut en contexte inflationniste. Partant d'un sous-échantillon de données permettant de circonscrire un univers délimité de consommation pour une sélection de communautés, la figure 3.16 présente l'évolution des dépenses de 2020 à 2023. Les dépenses sont regroupées en catégories de produits présentant des tendances similaires en matière de consommation au cours des dernières années. Si les dépenses analysées sont représentatives de la tendance globale au Nunavik, on peut percevoir que la part des dépenses allouées à certaines catégories de produits tend à diminuer au cours des dernières années ; c'est le cas par exemple pour les produits en conserve (à l'exclusion des aliments pour bébé) et les produits d'entretien ménager. Si les variations sont liées à l'effet de la croissance des prix et non aux préférences des consommateurs, les ménages du Nunavik pourraient avoir réduit leurs dépenses dans ces catégories de produit pour notamment maintenir constante d'autres dépenses – par exemple les produits pour bébés –, et accroître leurs dépenses dans d'autres catégories plus fortement subventionnées, par exemple les fruits et légumes frais ou les aliments de base comme les produits de céréales et de boulangerie. Le développement de séries chronologiques et des couches de données pourrait permettre la mise en lumière des dynamiques de prix sur les comportements de consommation, pour notamment cerner ces produits essentiels pour lesquels la demande est relativement inélastique (Hashimzade, Myles, et Black 2017a) ainsi que les potentiels effets de substitution (Hashimzade, Myles, et Black 2017b) pour les produits dont le coût atteint un niveau trop élevé.

FIGURE 3.12

DÉPENSES SELON LE STATUT DE SUBVENTION, SOUS-ÉCHANTILLON COMPARABLE DANS LE TEMPS, 2020-2023 (%)

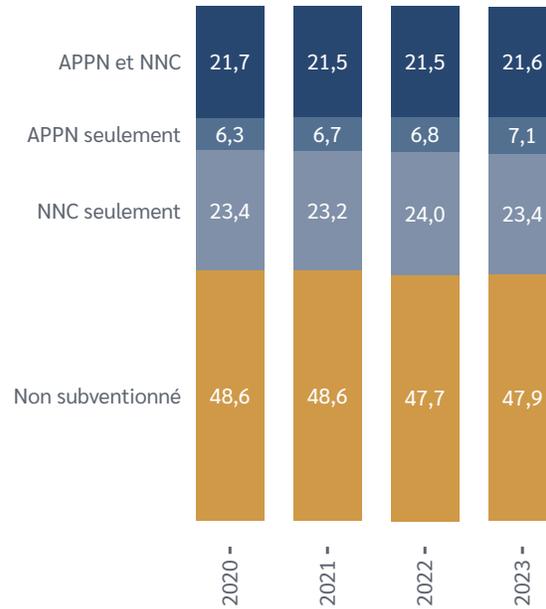


FIGURE 3.13

INDICES DE NIVEAU DES PRIX, ALIMENTS VENDUS EN MAGASIN, NUNAVIK ET QUÉBEC, 2017-2023 (2016 = 100)

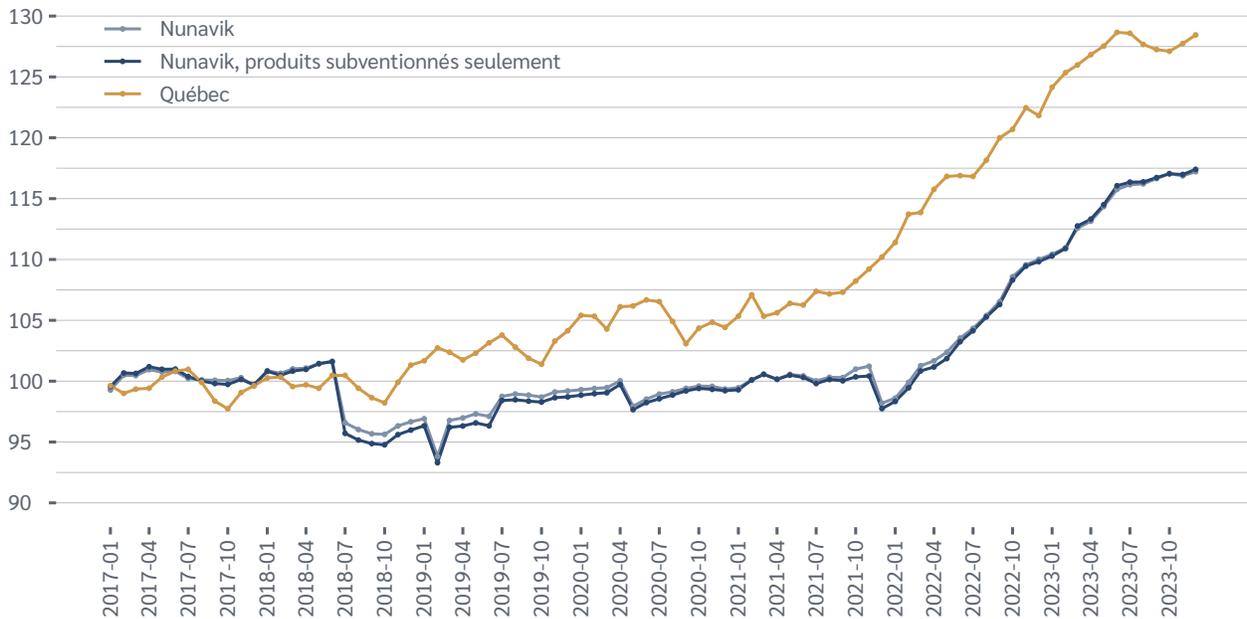


FIGURE 3.14

INDICES DE NIVEAU DES PRIX, ALIMENTS VENDUS EN MAGASIN, NUNAVIK ET QUÉBEC, 2023
(2022 = 100)

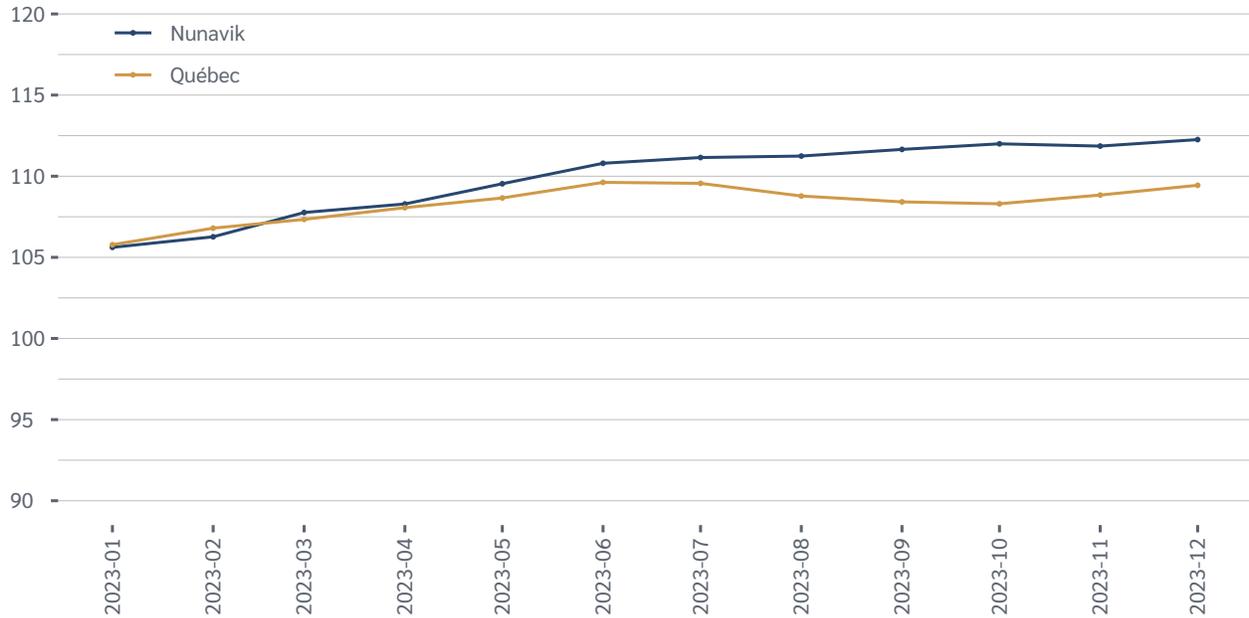


FIGURE 3.15

PROPORTION DES DÉPENSES SELON LE STATUT DE SUBVENTION ET INDICES COMPARATIFS NUNAVIK-QUÉBEC, 2023
(% et indices)

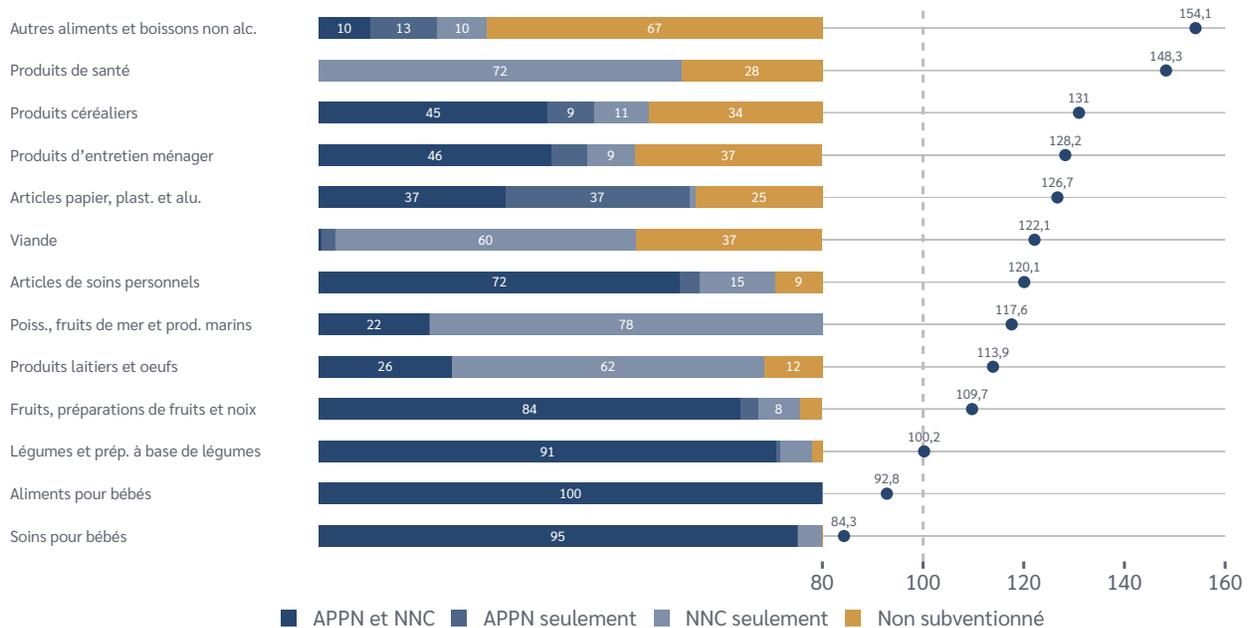
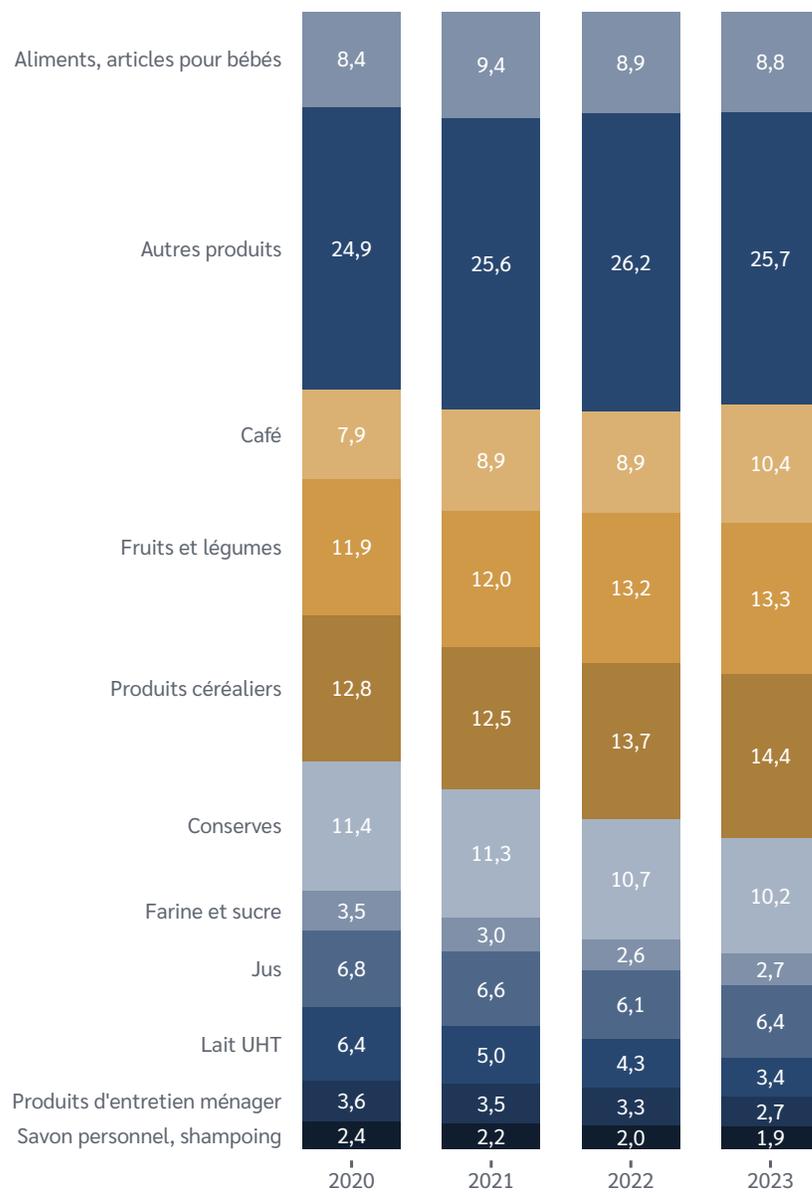


FIGURE 3.16

DÉPENSES PAR CATÉGORIES DE PRODUITS, PRODUITS SUBVENTIONNÉS PAR ALIMENTS ET PRODUITS DE PREMIÈRE NÉCESSITÉ, SOUS-ÉCHANTILLON COMPARABLE DANS LE TEMPS, NUNAVIK, 2020-2023 (%)



4. SYNTHÈSE ET IMPLICATIONS POUR LE PROGRAMME ALIMENTS ET PRODUITS DE PREMIÈRE NÉCESSITÉ

Les analyses des indices comparatifs Nunavik-Québec ont révélé que l'écart de prix entre le Nunavik et le Québec perdure, malgré une diminution du différentiel depuis la dernière entente de financement des mesures de réduction du coût de la vie au Nunavik. Les programmes de réduction des prix en magasin comme Aliments et produits de première nécessité ont un impact notable sur le niveau des prix à la consommation au Nunavik et contribuent à mitiger les conséquences du coût élevé de la vie pour les Nunavimmiut.

L'impact d'un programme comme Aliments et produits de première nécessité sur le coût de la vie dépend fortement de son champ d'application. Ainsi, on constate que l'effet du programme Aliments et produits de première nécessité est considérablement plus marqué pour le sous-ensemble des produits subventionnés que si on rapporte son impact sur la consommation globale des Nunavimmiut. Bien que les produits plus fortement subventionnés présentent un écart de prix généralement plus faible par rapport au sud du Québec, les analyses des dépenses démontrent qu'une proportion non négligeable des dépenses des Nunavimmiut est allouée à des produits peu ou pas subventionnés.

En ce sens, l'accroissement des listes de produits éligibles et des contributions des programmes Aliments et produits de première nécessité ainsi que de Nutrition Nord Canada contribuerait sans contredit à réduire davantage l'écart de prix Nunavik-Québec.

Outre l'accroissement de la portée de ces programmes, le développement des ensembles de données de suivi et plus largement des connaissances sur les facteurs affectant le niveau des prix au Nunavik permettront également d'identifier de potentielles avenues d'amélioration du programme Aliments et produits de première nécessité. Comme l'illustrent les analyses explo-

ratoires présentées plus tôt, le différentiel de prix Nunavik-Québec selon la catégorie est fortement affecté par le niveau de subvention et potentiellement d'autres facteurs tels que la distance parcourue et des facteurs relatifs aux caractéristiques des produits.

Plusieurs sources d'information pourraient être mobilisées pour maximiser l'impact du programme Aliments et produits de première nécessité. Les niveaux des prix par catégories de produits permettent d'identifier les types de produits pour lesquels le différentiel initial de prix Nunavik-Québec est plus important. Dans sa forme actuelle, le programme Aliments et produits de première nécessité prend la forme d'un taux fixe de subvention par catégorie de produits. Or, l'impact en points d'indices d'un taux fixe peut varier fortement d'un produit à l'autre en fonction du différentiel initial de prix Nunavik-Québec enregistré avant l'application du taux de subvention (voir annexe A.1).

L'instauration d'un taux dynamique de subvention est l'une des avenues qui pourraient être explorées pour accroître l'impact du programme Aliments et produits de première nécessité. Avec le développement des données du présent programme de recherche évaluative et la mise en place de taux dynamiques, les administrateurs du programme Aliments et produits de première nécessité pourraient moduler les taux de subvention en fonction des informations disponibles les plus récentes. Par exemple, le programme pourrait cibler en priorité les sous-catégories de produits pour lesquels le différentiel de prix Nunavik-Québec est plus élevé et qui sont davantage consommés par les Nunavimmiut. Cette façon de faire pourrait accroître la complémentarité des programmes Aliments et produits de première nécessité et Nutrition Nord Canada, par exemple en ciblant mieux les subventions sur les produits pour lesquels il y a peu ou pas de contribu-

tions du programme Nutrition Nord Canada, en raison par exemple du niveau de subvention ou bien le poids ou le volume du produit.

Par ailleurs, dans le contexte de forte inflation des prix des aliments des dernières années, une plus grande flexibilité du programme permettrait également de limiter les conséquences de cette croissance des prix sur les Nunavimmiut. Comme l'illustrent des analyses contenues dans ce rapport (figure 3.4, 3.13 et 3.14), les prix des aliments au Nunavik suivent les mêmes

tendances inflationnistes que dans le reste du Québec. Or, à taux de subvention constants, si les prix au Nunavik croissent au même rythme que dans le sud du Québec, l'écart de prix Nunavik-Québec est maintenu constant, mais il n'en demeure pas moins que le niveau des prix au Nunavik augmente pour les consommateurs. Cependant, si aucune disposition n'est prise pour indexer l'enveloppe du programme, une croissance généralisée des prix à la consommation peut affecter la capacité du programme à abaisser le coût de la vie au Nunavik.

RÉFÉRENCES

- BDL, Conseillers en administration Inc. 2007. *Impact du coût de transport sur certains biens de consommation vendus au Nunavik*. Québec : BDL, Conseillers en administration Inc.
- Bernard, Nick, et Gérard Duhaime (dir.). 2006. *Indices comparatifs des prix du Nunavik 2006*. Québec : Chaire de recherche du Canada sur la condition autochtone comparée, Université Laval.
- Canada. 2020. « Les bonifications au programme de contributions de Nutrition Nord Canada pendant la COVID-19 ». Consulté 27 mai 2024 (<https://www.nutritionnordcanada.gc.ca/fra/1593803686454/1593803714791>).
- Canada, Gouvernement du Canada; Nutrition Nord. 2014. « Comment fonctionne Nutrition Nord Canada ? » Consulté 27 mai 2024 (<https://www.nutritionnordcanada.gc.ca/fra/1415538638170/1415538670874>).
- Duhaime, Gérard, et Andrée Caron. 2011. *Indices comparatifs des prix du Nunavik 2011*. Québec : Chaire de recherche du Canada sur la condition autochtone comparée, Université Laval.
- Duhaime, Gérard, et Andrée Caron. 2013. *Suivi des prix à la consommation au Nunavik 2011-2013*. Québec : Chaire de recherche du Canada sur la condition autochtone comparée.
- Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO). 2023. « World Food Situation - FAO Food Price Index ». *World Food Situation*. Consulté 12 août 2023 (<https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en/>).
- Hashimzade, Nigar, Gareth Myles, et John Black. 2017a. « Inelastic ». in *A Dictionary of Economics*. Oxford University Press.
- Hashimzade, Nigar, Gareth Myles, et John Black. 2017b. « Substitution effect ». in *A Dictionary of Economics*. Oxford University Press.
- International Monetary Fund. 2020. *Consumer Price Index Manual : Concepts and Methods*. Washington, D.C. : International Monetary Fund.
- Kativik Regional Government. 2023. « Food and Other Essentials Program ». Consulté 3 novembre 2023 (<https://www.krg.ca/en-CA/programs/nunavik-col/food-essentials>).
- Makivik Corporation, Kativik Regional Government, Kativik Ilisarniliriniq, Nunavik Landholding Corporations Association, Saputiit Youth Association, Nunavik Regional Board of Health and Social Services, et Avataq Cultural Institute. 2014. *Parnasimautik Consultation Report, On the Consultations Carried Out with Nunavik Inuit in 2013*. Kuujuaq : Parnasimautik.
- Nunatsiaq News. 2019. « Nunavik Boosts Its Cost-of-Living Subsidies ». *Nunatsiaq News*, juin 10.
- Nunivaat.org. 2024. « About Us | Nunivaat ». Consulté 27 mai 2024 (<https://nunivaat.org>).
- Québec. 2019. *280-2019 Approbation de l'Entente sur le financement de mesures visant la réduction du coût de la vie au Nunavik et le versement à l'Administration régionale Kativik d'une subvention maximale de 115 800 000 \$, pour les exercices financiers 2019-2020 à 2024-2025, aux fins de cette entente*. 16. Québec : Éditeur officiel du Québec.
- Robitaille, Jean, Enrico Guénard, Sébastien Lévesque, et Gérard Duhaime. 2018. *Le coût de la vie au Nunavik en 2016. Rapport de recherche version révisée et augmentée*. Québec : Chaire de recherche du Canada sur la condition autochtone comparée.
- Statistics Canada. 2022. « Behind the Numbers: What's Causing Growth in Food Prices ». Consulté 12 août 2023 (<https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/62f0014m/62f0014m2022014-eng.htm>).
- Statistics Canada. 2023a. « Consumer Price Index : Frequently Asked Questions ». Consulté 12 août 2023 (https://www.statcan.gc.ca/en/subjects-start/prices_and_price_indexes/consumer_price_indexes/faq).
- Statistics Canada. 2023b. « Table 18-10-0004-01 Consumer Price Index, Monthly, Not Seasonally Adjusted ». Consulté 14 août 2023 (<https://doi.org/10.25318/1810000401-eng>).
- Statistics Canada. 2023c. « The Canadian Consumer Price Index Reference Paper : Chapter 8 – Weights and Basket Updates ». *The Canadian Consumer Price Index Reference Paper*. Consulté 11 août 2023 (<https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/62-553-x/2023001/chap-8-eng.htm>).
- World Bank. 2023. *Food Security Update*. World Bank - FAO.

ANNEXES

Annexe A.1

Relation entre subventions et indices de prix

L'annexe A.1 présente des indices de prix fictifs en fonction de la différence de prix Nunavik-Québec mesurée en pourcentage avant et après l'application d'un taux de subvention arbitraire tenu constant à 25 %. Pour un produit qui ne présente aucune différence de prix avec le Nunavik, soit une différence de prix de 0 % et un indice comparatif de 100, un taux de subvention à 25 % réduit l'écart de prix Nunavik-Québec d'exactly 25 points d'indices.

Or, l'impact d'un taux de subvention à 25 % exprimé en indices relatifs ne serait pas le même selon la différence de prix Nunavik-Québec mesurée avant l'application de la subvention. Ainsi, un taux de subvention constant à 25 % aura un impact beaucoup plus important sur les produits présentant un plus grand écart de prix avant subvention que ceux qui présentent un

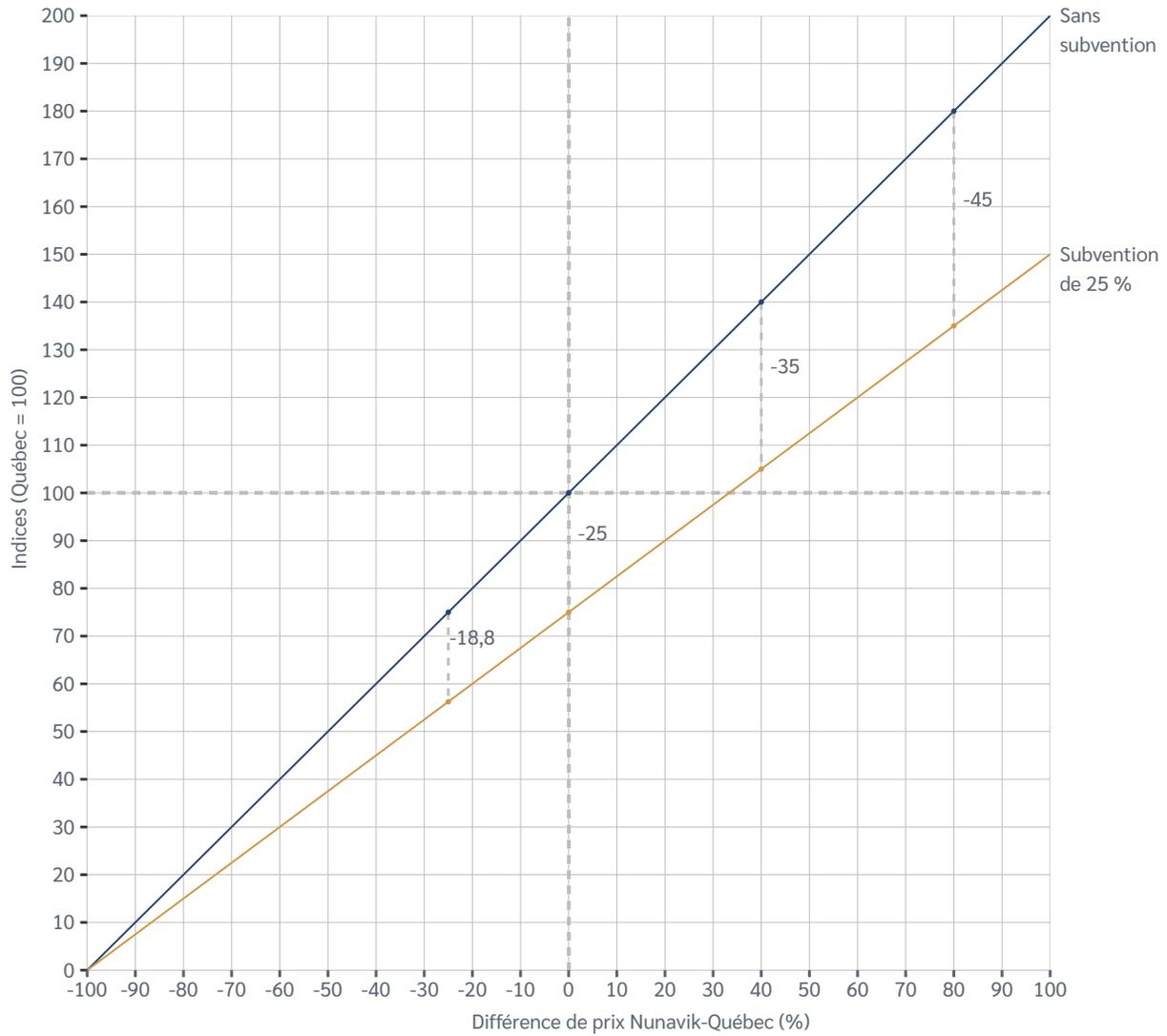
écart de prix moindre avec Québec. Par exemple, les produits fortement subventionnés par Nutrition Nord Canada peuvent présenter un écart initial de prix avec le sud du Québec plus faible, l'impact mesuré d'une subvention fixe à 25 % serait donc moins important que pour un produit pour lequel le différentiel était plus élevé.

Une autre considération liée à cette relation est que si les prix au Nunavik suivent la même courbe d'inflation que dans le reste du Québec – et c'est généralement le cas, car les commerces du Nunavik s'approvisionnent chez les fournisseurs du sud –, alors un taux de subvention constant ne fait que maintenir l'écart de prix Nunavik-Québec, mais le niveau des prix tel que payé par le consommateur du Nunavik va pour sa part augmenter.

ANNEXE A.1

RELATION ENTRE LA DIFFÉRENCE DE PRIX NUNAVIK-QUÉBEC ET L'IMPACT SUR LES INDICES DE PRIX D'UN TAUX DE SUBVENTION CONSTANT À 25 %

(% et indices de prix)



Annexe A.2

Classification des produits

ALIMENTS

Aliments pour bébés

- Aliments en conserve pour bébés
- Préparations pour nourrissons

Produits céréaliers (excluant les aliments pour bébés)

- Produits de boulangerie
 - Pain et petits pains
 - Biscuits et craquelins
 - Biscuits et gâteaux secs
 - Craquelins et pains secs
 - Autres produits de boulangerie
- Produits céréaliers (excluant les aliments pour bébés)
 - Céréales pour petit-déjeuner et autres produits céréaliers (excluant les aliments pour bébés)
 - Céréales pour petit-déjeuner
 - Autres produits céréaliers (excluant les aliments pour bébés)
 - Farine et mélanges à base de farine
 - Farine
 - Mélanges à base de farine
 - Pâtes alimentaires
 - Pâtes sèches
 - Pâtes fraîches et autres mélanges de pâtes
 - Mélanges de macaroni et de fromage
 - Riz et mélanges à base de riz

Produits laitiers et œufs

- Produits laitiers
 - Beurre
 - Fromage
 - Cheddar
 - Fromage mozzarella
 - Fromage fondu
 - Fromage frais ou non affiné
 - Lait frais
 - Lait à faible teneur en matières grasses
 - Lait UHT
 - Lait entier
 - Crème glacée et produits connexes
 - Autres produits laitiers

Œufs

Poissons, fruits de mer et autres produits marins

- Poisson
 - Poisson en conserve et autrement préservé
 - Saumon en conserve
 - Thon en conserve
 - Autres conserves de poisson
 - Poisson frais ou surgelé (y compris les portions et les bâtonnets)
- Fruits de mer et autres produits de la mer
 - Conserves et autres conserves de fruits de mer et autres produits de la mer
 - Autres fruits de mer
 - Crevettes

ALIMENTS (Suite)

Fruits, préparations de fruits et noix

Fruits frais

Pommes

Bananes

Oranges

Autres fruits frais

Noix et graines

Conserves et préparations de fruits

Jus de fruits

Autres fruits en conserve et préparations à base de fruits

Fruits en conserve

Fruits secs et déshydratés

Fruits congelés

Confitures

Viande

Viande fraîche ou surgelée (à l'exception de la volaille)

Bœuf frais ou surgelé

Bœuf haché, maigre

Bœuf haché, mi-maigre

Autre viande bovine fraîche ou surgelée

Steak

Porc haché

Autre porc frais ou surgelé

Côtelette de porc

Autres viandes fraîches ou surgelées (sauf volaille)

Volaille fraîche ou surgelée

Poulet frais ou surgelé

Pilon de poulet

Cuisse de poulet

Aile de poulet

Autre poulet frais ou surgelé

Autres volailles fraîches ou surgelées

Viande transformée

Pain de viande en conserve

Jambon et bacon

Bacon

Jambon excluant le jambon de charcuterie

Autres viandes transformées

Autres produits alimentaires et boissons non alcoolisées

Café et thé

Café

Café instantané et autres cafés

Café torréfié ou moulu

Thé

Condiments, épices et vinaigres

Légumes fermentés ou marinés

Herbes, épices et assaisonnements

Sauces, condiments et trempettes

Ketchup

Mayonnaise

Autres sauces, condiments et trempettes

Sauces pour pâtes

ALIMENTS (Suite)

Autres produits alimentaires et boissons non alcoolisées (suite)

Graisses et huiles comestibles

Margarine

Autres graisses et huiles comestibles

Boissons non alcoolisées

Autres préparations alimentaires

Autres préparations alimentaires

Toutes autres préparations alimentaires

Levure chimique

Beurre de noix

Croustilles de pommes de terre et autres produits de collation n.c.a.

Préparations alimentaires surgelées

Pizza surgelée

Autres préparations alimentaires surgelées

Soupe

Sucre et confiserie

Confiserie

Sucre et sirop

Légumes et préparations à base de légumes

Légumes frais

Brocoli

Carottes

Concombre

Laitue

Champignons

Oignons

Autres légumes frais

Pommes de terre

Tomates

Légumes en conserve et préparations de légumes

Légumes en conserve et autres préparations de légumes

Légumes en conserve

Autres préparations de légumes

Jus de légumes

Légumes surgelés et séchés

SOINS DE SANTÉ ET SOINS PERSONNELS

Soins pour bébés

- Savons et shampooings pour bébés
- Lingettes pour bébés
- Couches-culottes
- Autres soins pour bébés

Produits de santé

- Produits pour le soin des yeux
- Médicaments et produits pharmaceutiques
- Autres articles de soins de santé

Articles et accessoires de soins personnels

- Produits d'hygiène féminine
- Produits d'hygiène buccale
- Autres articles et accessoires de soins personnels
- Savon personnel
- Articles de toilette et cosmétiques
 - Crèmes, lotions et cosmétiques
 - Produits pour cheveux et autres produits de toilette
 - Parfums et eaux de Cologne

DÉPENSES COURANTES, AMEUBLEMENT ET ÉQUIPEMENT DU MÉNAGE

Produits d'entretien ménager

- Détergents et savons (autres que pour les soins personnels)
 - Détergents et agents de rinçage pour le lavage de la vaisselle
 - Détergents et savons pour le lavage du linge
- Autres produits d'entretien ménager
 - Produits de blanchiment et autres produits chimiques ménagers
 - Produits assouplissants
 - Produits de nettoyage et de polissage ménagers

Articles de papier, de plastique et de papier d'aluminium

- Articles ménagers en papier
- Articles en plastique et en papier d'aluminium
 - Papier ménager
 - Articles en papier d'aluminium
 - Articles en plastique

CHAIRE LOUIS-EDMOND-HAMELIN
AFFILIÉE À L'UNIVERSITÉ DE L'ARCTIQUE

Université Laval
Pavillon Charles-De Koninck
1030, avenue des Sciences-Humaines
Québec (Québec) G1V 0A6
CANADA

info.cleh@ulaval.ca
chairelouisedmondhamelin.fss.ulaval.ca



CHAIRE LOUIS-EDMOND-HAMELIN
de recherche nordique
en sciences sociales